

Warszawa, dnia 19 czerwca 2007 r.

GI-DP-024/928/06

**Pan**  
**(...)**  
**Przewodniczący Sejmowej Komisji**  
**Samorządu Terytorialnego**  
**i Polityki Regionalnej**

**Zwracam się do Pana Przewodniczącego z uprzejmą prośbą o podjęcie inicjatywy legislacyjnej mającej na celu uregulowanie w przepisach prawa zakresu uprawnień komisji rewizyjnej w związku z dokonywaniem przez nią czynności kontrolnych, w których to przepisach będzie wyraźnie określone jej prawo dostępu do związanej z przedmiotem kontroli indywidualnej dokumentacji osób fizycznych, w taki sposób, aby wyeliminować powstające w praktyce wątpliwości co do prawa dostępu przez ten organ do danych osobowych zawartych w tej dokumentacji.**

Do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wpływają liczne pytania dotyczące możliwości dostępu komisji rewizyjnej do indywidualnych akt osobowych w związku z prowadzonymi przez nią czynnościami kontrolnymi. Podmioty kontrolowane zwracają się do Generalnego Inspektora o opinię, czy udostępnienie komisji rewizyjnej dokumentacji, a wraz z nią szczegółowych informacji, w tym danych osobowych konkretnych osób, nie naruszy przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t. j. Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, ze zm.) oraz nie spowoduje ingerencji w prywatność tych osób chronioną przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 ze zm.).

Przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w sposób jedynie ogólny odnoszą się do zakresu zadań oraz trybu działania komisji rewizyjnej. Zgodnie z art. 18a ust. 1 tej ustawy, rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Stosownie natomiast do ust. 3 wskazanego przepisu, komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi, przy czym wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Ponadto, zgodnie z art. 18a ust. 4 zd. 1, komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy (art. 18a ust. 5). Jak wynika z powyższego, żaden z przepisów ustawy nie określa wprost do jakiego rodzaju informacji oraz jakiego rodzaju dokumentacji mogą mieć dostęp członkowie komisji rewizyjnej w związku z dokonywaniem czynności kontrolnych. Wszelkie zatem czynności związane z przeprowadzaniem kontroli przez komisję rewizyjną, w tym możliwość zapoznania się przez jej członków z indywidualną dokumentacją związaną z przedmiotem kontroli, wzbudzają obecnie wiele kontrowersji i powodują, że jedynie na zasadzie interpretacji wskazanych wyżej przepisów, jak i przepisów innych ustaw, np. art. 12 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.), zgodnie z którym zasada jawności gospodarowania środkami publicznymi jest realizowana przez zapewnienie radnym dostępu do dowodów księgowych i dokumentów inwentaryzacyjnych – z zachowaniem przepisów o rachunkowości oraz o ochronie danych osobowych – można domniemywać o zakresie uprawnień tego organu, jak również o tym, że udostępnianie mu jakiegokolwiek informacji powinno być determinowane zakresem przeprowadzanej kontroli i nie wykraczać poza jej ramy.

Ponadto należy zauważyć, że skoro kwestia zakresu uprawnień komisji rewizyjnej jest niewątpliwie bezpośrednio związana z udostępnianiem przez podmioty kontrolowane danych osobowych zawartych w dokumentacji stanowiącej przedmiot przeprowadzanej kontroli, to podstawę legalności ich udostępniania, jako jednej z form przetwarzania, mogą stanowić jedynie przesłanki wskazane w art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych – w przypadku przetwarzania danych tzw. zwykłych (jak np. imię, nazwisko, adres zamieszkania) oraz w jej art. 27 ust. 2 – w stosunku do danych szczególnie chronionych, wymienionych w ust. 1 tego przepisu. W niniejszej sprawie, biorąc pod uwagę, iż chodzi o określenie zakresu uprawnień organu którego istnienie gwarantują odpowiednie przepisy prawa, przesłankę legalizującą przetwarzanie danych osobowych powinna stanowić ta wskazana w pkt 2 wyżej powołanych przepisów. Stanowi ona o dopuszczalności przetwarzania danych, gdy zezwalają na to przepisy prawa, zaś w przypadku prze-

tworzania danych szczególnie chronionych przepisy te powinny dodatkowo stwarzać pełne gwarancje ich ochrony.

W związku z powyższym zwracam się do Pana Przewodniczącego z uprzejmą prośbą o podjęcie inicjatywy legislacyjnej w celu uregulowania w sposób precyzyjny zakresu uprawnień komisji rewizyjnej, w tym wyraźnego wskazania prawa dostępu jej członków do indywidualnej dokumentacji związanej z prowadzoną kontrolą.

Jednocześnie będę wdzięczny za poinformowanie o podjęciu działań w sygnalizowanej kwestii.