



**GENERALNY INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH
OSOBOWYCH**

Michał Serzycki

Warszawa, dnia listopada 2007 r.

GI-DEC-DOLiS-259/07

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 2, art. 22, art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie skargi Wojskowej Agencji Mieszkaniowej z dnia 27 sierpnia 2007 r. na odmowę udostępnienia jej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, danych osobowych Pana X, Pani Y oraz ich dzieci,

odmawiam uwzględnienia wniosku.

Uzasadnienie

Do Biura Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wpłynęła skarga Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, zwanej dalej WAM, na odmowę udostępnienia przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, zwany dalej MOPS, na rzecz WAM danych osobowych Pana X, Pani Y oraz ich dzieci. W treści skargi WAM podniosła, iż MOPS niezasadnie odmówił udostępnienia jej wnioskowanych danych osobowych, bowiem cyt.: „Odmowa udostępnienia danych będących w posiadaniu administratora uniemożliwia skarżącej prawidłowe wykonywanie powierzonych przez Skarb Państwa zadań jakim jest m.in. administrowanie zasobem mieszkaniowym. Niemożność ustalenia kręgu osób objętych postępowaniem eksmisyjnym przed sądem powszechnym godzi w uprawnienia skarżącej dochodzenia swych praw”. WAM wskazała również, że cyt.: „Uzyskanie wskazanych informacji jest konieczne jeszcze przed wszczęciem postępowania sądowego, bowiem po pierwsze żądają tego sądy pod rygorem zwrotu pozwu, a po drugie uzyskanie takiej informacji dopiero w toku procesu może prowadzić do odrzucenia pozwu z powodu niedopuszczalności drogi sądowej, co pociąga za sobą koszty dla skarżącej oraz znaczne przedłużenie stanu zamieszkiwania w wojskowym zasobie mieszkaniowym przez osoby nieuprawnione”. Jako podstawę żądania udostępnienia danych przez MOPS, WAM wskazała art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r.

o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2005 r. Nr 41, poz. 398 ze zm.) oraz art. 27 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.). Wobec powyższego, WAM domaga się od Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych nakazania MOPS udostępnienia na rzecz WAM danych osobowych w zakresie określonym we wniosku skierowanym do MOPS.

W toku postępowania przeprowadzonego w niniejszej sprawie Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych ustalił następujący stan faktyczny :

1. W dniu 4 lipca 2007 r. WAM wystąpiła do MOPS z „prośbą o udzielenie informacji czy Państwo X i Y wraz z dziećmi (...) korzystają ze świadczenia z pomocy społecznej w myśl ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004 r., Nr 64, poz. 593)”. WAM jako podstawę prawną upoważniającą ją do pozyskania danych ww. osób wskazała art. 38 ust. 2 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. WAM wskazała, iż uzyskane dane zostaną wykorzystane „w celu ustalenia uprawnień do otrzymania lokalu socjalnego z zasobów Gminy w toczącym się postępowaniu w sprawie wykwaterowania dłużnika z zajmowanego lokalu mieszkalnego (...)”.
2. MOPS pismem z dnia 8 sierpnia 2007 r. odmówił WAM udostępnienia danych osobowych osób określonych w ww. wniosku. W piśmie tym MOPS, powołując się na art. 29 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych, wskazał, iż przesłanki z art. 29 ust. 2 cytowanej ustawy nie zostały przez WAM spełnione. Ponadto, cyt.: „Wnioskodawca żądał informacji czy w/w osoby korzystają ze świadczeń z pomocy społecznej w celu prowadzenia sprawy o wykwaterowanie z zajmowanego lokalu. Żaden przepis ustawy o ochronie danych osobowych jak również ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP nie wskazuje, aby dane te były niezbędne dla przeprowadzenia tego rodzaju postępowania. (...) Sam ewentualny zamiar wystąpienia z powództwem eksmisyjnym nie uprawnia jeszcze do żądania udostępnienia tych danych, a ich udostępnienie stwarza ryzyko naruszenia praw i wolności osób, których dane dotyczą, jak również ich dóbr osobistych”.
3. W wyjaśnieniach z dnia 13 września 2007 r. złożonych w toku niniejszego postępowania, MOPS podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 8 sierpnia 2007 r. skierowanym do WAM oraz dodał, że w art. 45 ust. 3 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej ustawodawca wskazał jedynie na warunek potencjalnego spełnienia kryterium do uzyskania takiej pomocy, nie zaś samo faktyczne jej otrzymanie. „Może wszak zdarzyć się (i nie są to rzadkie przypadki) że osoby, kwalifikujące się do pomocy społecznej, nigdy takiej pomocy nie otrzymują, gdyż nie zgłaszają się o nią do MOPS, a w rzeczywistości spełniają kryterium do uzyskania takiej pomocy”. MOPS dodał także, że cyt.: „Do ustalenia czy dany emeryt lub rencista spełniają kryteria do otrzymania świadczenia z pomocy społecznej wymagane są informacje na temat dochodów danej rodziny i ich przeliczenia na członka tej rodziny”. Ponadto MOPS wskazał, że WAM we wniosku z dnia 4 lipca 2007 r. o udostępnienie

danych osobowych nie powołał się na art. 45 ust. 3 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, nie udowodnił, że osoby wymienione we wniosku pozostają w stosunku najmu z WAM, oraz że WAM wystąpi przeciwko nim z pozwem do sądu o wykwaterowanie ich z powodu zwłoki w dokonywaniu opłat za użytkowanie lokalu.

Po zapoznaniu się z całością zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 7 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych, przez przetwarzanie danych rozumie się jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych. Każda ze wskazanych w art. 7 pkt 2 cytowanej ustawy form przetwarzania danych osobowych, zatem i możliwość udostępnienia danych osobowych (a tym samym odpowiadająca jej możliwość pozyskania danych), powinna znaleźć oparcie w jednej z przesłanek legalizujących przetwarzanie danych osobowych, enumeratywnie wymienionych w art. 23 ust. 1 ustawy. Obok i niezależnie od zgody osoby, której dane dotyczą (art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy), przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy), jest to konieczne do realizacji umowy, gdy osoba, której dane dotyczą, jest jej stroną lub gdy jest to niezbędne do podjęcia działań przed zawarciem umowy na żądanie osoby, której dane dotyczą (art. 23 ust. 1 pkt 3 ustawy), jest to niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego (art. 23 ust. 1 pkt 4 ustawy), a także gdy jest to niezbędne dla wypełnienia prawnie usprawiedliwionych celów realizowanych przez administratorów danych albo odbiorców danych, a przetwarzanie nie narusza praw i wolności osoby, której dane dotyczą. Za prawnie usprawiedliwiony cel, o którym mowa w art. 23 ust. 1 pkt 5 ustawy, uważa się w szczególności dochodzenie roszczeń z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej (art. 23 ust. 4 pkt 2 ustawy).

W tym miejscu podkreślenia wymaga, że wskazany przez WAM art. 29 ust. 1 powołanej wyżej ustawy jako podstawa żądania udostępnienia danych osobowych nie ma w niniejszej sprawie zastosowania, bowiem przepis ten dotyczy wyłącznie sytuacji, gdy dane są udostępniane w celach innych niż włączenie do zbioru. Analiza materiału dowodowego niniejszej sprawy nie daje podstaw do stwierdzenia, że WAM miała pozyskać informacje o korzystaniu przez Pana X, Panią Y oraz ich dzieci ze świadczenia z pomocy społecznej w ww. celu. Wynika z niej natomiast, że intencją WAM było pozyskanie określonego zakresu danych osobowych w celu włączenia ich do istniejącego zbioru, którego jest ona administratorem.

Z powyższego wynika zatem, iż aby było możliwe pozyskanie przez WAM ww. informacji, po stronie WAM powinno istnieć uprawnienie do pozyskania przedmiotowych danych osobowych,

mające oparcie w którejkolwiek z przesłanek wymienionych w art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych.

WAM we wniosku skierowanym do MOPS wskazała, iż uzyskane dane zostaną wykorzystane cyt.: „w celu ustalenia uprawnień do otrzymania lokalu socjalnego z zasobów Gminy w toczącym się postępowaniu w sprawie wykwaterowania dłużnika z zajmowanego lokalu mieszkalnego”. Zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w stosunku do osób niebędących żołnierzami służby stałej, które nie uiszczają pełnych opłat za używanie lokalu lub pełnych opłat pośrednich z tytułu zajmowanego lokalu mieszkalnego przez łączny okres dłuższy niż trzy miesiące, dyrektor oddziału regionalnego Agencji zarządza przymusowe wykwaterowanie w trybie art. 45. Stosownie do art. 45 ust. 1 ustawy, przymusowego przekwaterowania lub wykwaterowania z lokali mieszkalnych pozostających w zasobach Agencji dokonuje organ egzekucyjny, na wniosek dyrektora oddziału regionalnego Agencji, w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Do przymusowego wykwaterowania: 1) kobiety w ciąży, 2) małoletniego, 3) niepełnosprawnego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 i Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703) lub ubezwłasnowolnionego oraz sprawującego nad taką osobą opiekę i wspólnie z nią zamieszkałego, 4) emeryta i rencisty spełniającego kryteria do otrzymania świadczenia z pomocy społecznej - nie stosuje się trybu, o którym mowa w ust. 1 i 2. W tym przypadku dyrektor oddziału regionalnego Agencji występuje do sądu z pozwem o nakazanie opróżnienia lokalu mieszkalnego, orzeczenie o uprawnieniu do otrzymania lokalu socjalnego, o wezwaniu do udziału w procesie gminy oraz określenie odszkodowania (art. 45 ust. 3 ustawy).

Z przytoczonych powyżej przepisów ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wynika, że WAM jest uprawniona do żądania udostępnienia informacji o tym, czy osoby, o których mowa w art. 45 ust. 3 pkt 4 ww. ustawy (emeryt i rencista), spełniają kryteria do otrzymania świadczenia z pomocy społecznej. Jednakże odnosząc się do treści wniosku WAM z dnia 4 lipca 2007 r. skierowanego do MOPS, podkreślić należy, iż nie wskazywał on na potrzebę pozyskania danych osobowych w zakresie, o którym mowa w ww. przepisach. WAM w ww. wniosku nie powołała się na treść art. 45 ust. 3 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i okoliczności w nim wskazane, jak również nie uprawdopodobniła choćby, że osoby wymienione we wniosku są emerytami lub rencistami, pozostają w stosunku najmu z WAM, oraz że WAM zamierza wystąpić przeciwko nim z pozwem do sądu o ich wykwaterowanie z powodu zwłoki w dokonywaniu opłat za użytkowanie lokalu. WAM wystąpiła natomiast do MOPS o informacje, czy osoby wskazane we wniosku korzystają ze świadczeń z pomocy społecznej, natomiast w art. 45 ust. 3 pkt 4 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej mowa jest o spełnianiu kryteriów do otrzymania świadczenia z pomocy społecznej.

W świetle powyższego żądanie WAM udostępnienia przez MOPS danych osobowych nie znajduje uzasadnienia w art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych. Wskazać należy również, że WAM nie legitymuje się żadną z pozostałych przesłanek z art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych, w tym zgodą Pana X, Pani Y oraz ich dzieci na udostępnianie ich danych osobowych przez MOPS na rzecz WAM.

Z powyższych względów brak jest podstaw do nakazania MOPS udostępnienia na rzecz WAM danych osobowych Pana X, Pani Y oraz ich dzieci w zakresie informacji o korzystaniu przez te osoby ze świadczenia z pomocy społecznej.

Mając na uwadze powyższe, w tym stanie faktycznym i prawnym Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych rozstrzygnął, jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych, stronie niezadowolonej z niniejszej decyzji przysługuje, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, prawo złożenia do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy (adres: Biuro Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00 – 193 Warszawa).