

Wystąpienie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych do Ministra Gospodarki i Pracy dotyczące realizacji obowiązków wynikających z przepisów ustawy o ochronie danych osobowych, w tym zwłaszcza określonego w jej art. 40 obowiązku zgłoszenia zbioru danych osobowych do rejestracji Generalnemu Inspektorowi, w związku z pytaniami kierowanymi przez organy administracji rządowej, organy administracji samorządowej i inne podmioty uczestniczące w realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. Nr 116, póź. 1206) oraz wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych.

Warszawa, dnia 24 maja 2005 r.

GI-DP-024/726/05  
GI-DP-024/727/05  
GI-DP-024/908/05

Pan Jacek Piechota  
Minister Gospodarki i Pracy

Do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wpływają pytania dotyczące realizacji obowiązków wynikających z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, póź. 926 ze zm.), w tym zwłaszcza określonego w jej art. 40 obowiązku zgłoszenia zbioru danych osobowych do rejestracji Generalnemu Inspektorowi, kierowane przez organy administracji rządowej, organy administracji samorządowej i inne podmioty uczestniczące w realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. Nr 116, póź. 1206) oraz wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych.

Udzielenie przez Generalnego Inspektora odpowiedzi na te pytania wymaga rozstrzygnięcia, któremu z podmiotów, o których jest mowa w ustawie o Narodowym Planie Rozwoju i aktach wykonawczych do tej ustawy, służy status administratora danych w rozumieniu ustawy o ochronie danych osobowych. Zgodnie z definicją określoną w jej art. 7 pkt 4, administratorem danych jest organ, instytucja, jednostka organizacyjna, podmiot lub osoba, o których mowa w art. 3 (tj. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego oraz państwowe i komunalne jednostki organizacyjne, podmioty niepubliczne realizujące zadania publiczne, osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne niebędące osobami prawnymi, które przetwarzają dane osobowe w związku z działalnością zarobkową, zawodową lub dla realizacji celów statutowych - które mają siedzibę albo miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, albo w państwie trzecim, o ile przetwarzają dane osobowe przy wykorzystaniu środków technicznych znajdujących się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej), decydujące o celach i środkach przetwarzania danych

osobowych. Z cytowanej definicji wynika zatem, iż nie każdy podmiot dysponujący danymi osobowymi jest ich administratorem w rozumieniu art. 7 pkt 4 ustawy o ochronie danych osobowych. Będzie nim tylko ten podmiot, który „decyduje o celach i środkach przetwarzania danych”. Niezbędnym przymiotem administratora danych osobowych jest zatem posiadanie kompetencji decyzyjnych w stosunku do danych, które znajdują się w jego dyspozycji.

Ustawa o Narodowym Planie Rozwoju wskazuje podmioty uczestniczące w przygotowaniu i realizacji Narodowego Planu Rozwoju. Wśród tych podmiotów wymienia się m.in.: beneficjenta, instytucję zarządzającą, instytucję wdrażającą, instytucję pośredniczącą. Z zakresu zadań tych podmiotów, określonych w ustawie o Narodowym Planie Rozwoju, rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 1 lipca 2004 r. w sprawie przyjęcia Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego 2004-2006 (Dz. U. Nr 166, póź. 1745 ze zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego 2004-2006 (Dz. U. Nr 200, póź. 2051 ze zm.) nie wynika jednoznacznie, który z nich decyduje o celach i środkach przetwarzania danych osobowych gromadzonych w związku z realizacją zadań określonych w przepisach wymienionych aktów prawnych a tym samym trudno jest wskazać, który z nich jest administratorem danych obowiązany do wypełnienia obowiązków wynikających z ustawy o ochronie danych osobowych. Domniemywać jedynie można, iż z tego względu, że za realizację i nadzorowanie realizacji programu operacyjnego albo za przygotowanie i nadzorowanie realizacji strategii wykorzystania Funduszu Spójności, albo Podstaw Wsparcia Wspólnoty, o których mowa jest w przepisach Unii Europejskiej ustanawiających Fundusz Spójności i ustanawiających przepisy ogólne w sprawie funduszy strukturalnych, odpowiedzialna jest instytucja zarządzająca (art. 2 pkt 5 ustawy o Narodowym Planie Rozwoju), to ten podmiot decyduje o celach i środkach przetwarzania danych osobowych. Jednak do ostatecznego rozstrzygnięcia przedmiotowej kwestii niezbędna jest znajomość praktycznych aspektów związanych z przygotowaniem i realizacją Narodowego Planu Rozwoju, wynikających m.in. z treści umów zawieranych pomiędzy podmiotami realizującymi zadania w ramach Działań określonych w Uzupełnieniu Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego 2004 - 2006. Te zaś nie są Generalnemu Inspektorowi znane.

W związku z powyższym zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w sygnalizowanej sprawie.

Będę zobowiązana za potraktowanie sprawy jako pilnej.