

Decyzja Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych z dnia 28 października 2005 r. dotycząca zastrzeżenia przez Skarżącą jej danych osobowych w trakcie postępowania administracyjnego prowadzonego przez Wójta Gminy.

Warszawa, dnia 28 października 2005 r.

GI-DEC-DS-351/05

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 2, art. 22 i art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie skargi *Pani A.B.*, dotyczącej przetwarzania jej danych osobowych przez *Wójta Gminy X*,

odmawiam uwzględnienia wniosku.

Uzasadnienie

Do Biura Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wpłynęła, przekazana według właściwości przez *Wójta Gminy X*, skarga *Pani A.B.*, zam. ul. *Y*, zwanej dalej Skarżącą, dotycząca przetwarzania jej danych osobowych przez *Wójta Gminy X*, zwanego dalej Wójtem.

W toku postępowania przeprowadzonego w przedmiotowej sprawie ustalono, że Wójt prowadzi postępowanie administracyjne dotyczące wymeldowania *Pana C.D.* z *budynku przy ul. Y*. Jedną ze stron tego postępowania jest Skarżąca, która zażądała od Wójta, aby w jego toku nie podawano jej aktualnego adresu „osobom trzecim, nieupoważnionym i komukolwiek”. W późniejszej korespondencji skierowanej do Wójta Skarżąca skonkretyzowała, iż chodzi o nieudostępnianie jej adresu stronom ww. postępowania o wymeldowanie. W piśmie skierowanym do Skarżącej w dniu 24 sierpnia 2005 r. Wójt wskazał, iż jej żądanie nie może zostać uwzględnione, bowiem stosownie do przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), organ

prowadzący postępowanie ma obowiązek zapewnić wszystkim stronom postępowania wgląd w akta oraz umożliwić im sporządzanie z nich stosownych odpisów. Nie jest zatem możliwe zastrzeżenie danych osobowych Skarżącej w zakresie jej adresu zamieszkania w toku postępowania prowadzonego przez Wójta.

Po zapoznaniu się z całością materiału dowodowego zebranego w sprawie Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych zważył, co następuje.

Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), zwana dalej ustawą, nakłada na administratora danych szereg obowiązków, których wypełnienie ma na celu zapewnienie właściwej ochrony przetwarzanych danych. Administrator danych, tj. w myśl art. 7 pkt 4 ustawy, podmiot (m. in. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego oraz inne państwowe i komunalne jednostki organizacyjne) decydujący o celach i środkach przetwarzania danych, jest przede wszystkim zobowiązany do legitymowania się przynajmniej jedną z przesłanek przetwarzania, w tym udostępniania, danych określoną w art. 23 ust. 1 ustawy, co jest warunkiem generalnym legalności przetwarzania danych. Przetwarzanie danych jest dopuszczalne, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zwanej dalej Kpa.

W świetle powołanych przepisów Wójt ma obowiązek prowadzenia postępowania dotyczącego wymeldowania *Pana C.D.*, w którym Skarżąca występuje jako strona, w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Stosownie natomiast do art. 63 § 2 Kpa, podanie wnoszone do organu administracji publicznej powinno zawierać co najmniej wskazanie osoby, od której pochodzi, jej adres i żądanie oraz czynić zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach szczególnych. Oznacza to, iż od momentu wszczęcia postępowania jego strona powinna być w pełni zidentyfikowana. Podkreślić również trzeba, iż zgodnie z art. 61 § 4 Kpa, o wszczęciu postępowania z urzędu lub na żądanie jednej ze stron należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie. Ponadto, przepis art. 9 Kpa, przewiduje, że organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i

obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego. Zasadą postępowania administracyjnego jest m. in. zasada czynnego udziału strony w postępowaniu, co oznacza, że organ administracji publicznej jest zobowiązany zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań (art. 10 § 1 Kpa.). Przepis art. 73 § 1 Kpa., stanowi natomiast, że w każdym stadium postępowania organ administracji publicznej jest obowiązany umożliwić stronie przeglądanie akt sprawy oraz sporządzanie z nich notatek i odpisów. Przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego nie przewidują możliwości utajnienia adresu podanego przez stronę postępowania administracyjnego, jak również trybu wyłączania z akt jakichkolwiek dokumentów ze względu na zastrzeżenie adresu, czy innych danych.

Dodać ponadto należy, iż Wójt ma obowiązek wydania decyzji administracyjnej w sprawie o wymeldowanie, gdyż stosownie do przepisu art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2001 r. Nr 87, poz. 960 ze zm.), organ gminy wydaje na wniosek strony lub z urzędu decyzję w sprawie wymeldowania osoby, która opuściła miejsce zamieszkania pobytu stałego lub czasowego trwającego ponad 2 miesiące i nie dopełniła obowiązku wymeldowania się. Natomiast decyzja administracyjna, w myśl art. 107 § 1 Kpa, winna zawierać m. in. oznaczenie strony lub stron postępowania administracyjnego. Zatem, dla prawidłowości postępowania prowadzonego przez Wójta niezbędne jest zindywidualizowanie wszystkich stron postępowania poprzez wskazanie ich danych osobowych w zakresie co najmniej imienia, nazwiska i adresu zamieszkania.

W świetle powyższego, uznać należy, iż Wójt prowadząc postępowanie administracyjne jest zobowiązany zapewnić wszystkim jego stronom możliwość czynnego w nim udziału, co wiąże się m. in. z koniecznością umożliwienia stronom zapoznania się ze wszystkimi dokumentami związanymi ze sprawą, a więc także z danymi osobowymi stron w zakresie adresu. Zastrzeżenie adresu Skarżącej w toku postępowania prowadzonego przez Wójta naruszałoby zasadę czynnego udziału strony w postępowaniu, a tym samym postępowanie to byłoby dotknięte wadą procesową, co stanowi podstawę do wznowienia postępowania.

W konsekwencji, brak jest podstaw do nakazania Wójtowi nieujawniania danych osobowych Skarżącej, która jest stroną postępowania o wymeldowanie Pana C.D., pozostałym stronom tego postępowania.

W tym stanie faktycznym i prawnym Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych rozstrzygnął, jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych stronie niezadowolonej z niniejszej decyzji przysługuje, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, prawo złożenia do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy (adres: Biuro Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa).